IDA

理念
行动
影响

国际开发协会
国别成就

治理与机构建设

IDA 国际开发协会
世界银行集团

本出版物由世界银行发展融资副行长局出品

1818 H Street, N.W.
哥伦比亚特区华盛顿 20433

ida.worldbank.org
Facebook.com/ida.wbg
Twitter.com/wbg_ida
YouTube.com/worldbank

2019 年 6 月

照片：

封面：Sarah Farhat/ 世界银行。喀麦隆雅温德高级法院在审理一桩民事案件。
第 3 页：A'Melody Lee/ 世界银行。卢旺达证券市场的交易员。
第 4 页：世界银行。孟加拉国妇女在本地社区委员会会议上发言。
第 5 页：Arne Hoel/ 联合国图片。乍得恩贾梅纳复兴医院（现代医院）的病人。
第 6 页：Jonathan Ernst/ 世界银行。加纳马姆费的 Akuapem 农村银行。
第 7 页：Vincent Tremeau/ 世界银行。几内亚达拉巴区哈飞亚村的一名男子领取有条件现金转移项目提供的补助。
第 8 页：Flore de Preneuf/ 世界银行。2011 年遭受旱灾的肯尼亚某社区女性农民。
第 10 页：Rachael Skeates/ 世界银行。所罗门群岛诺鲁港 SolTuna 金枪鱼罐头厂的工人正在加工金枪鱼。
第 11 页：Mohammad Al-Arief/ 世界银行。

IDA 国别成就：治理与机构建设

那些拥有良好机构的国家会走向繁荣，因为它们可以创造一种促进私营部门增长、减少贫困、为公民提供有价值服务并赢得其信任的环境——当人们参与政府决策并且知道他们的意见被听取时，就可以与政府形成一种相互信任的关系。

IDA 努力强化各国机构，改善其治理，从而建立使援助更有效的各种体系。IDA 与受援国各部委和机构合作，加强公共机构和财政管理。在更广泛的治理问题上，IDA 与立法、司法部门以及其他推动公共问责和社会参与的机构都开展合作。

改善政策实施和资源管理、强化服务提供、提高开放性和透明度——这些措施使 IDA 国家能为公民参与公共事务创造机会，建立和维持政府与公民之间的信任关系。减少贫困和促进共同繁荣的前提是，有关机构不仅可以有效解决过去的问题，而且能对它们所服务的民众不断变化的需求做出及时回应。

这样，政府变得更透明，对公民更负责，更善于提供服务，腐败更难滋生。IDA 对长期增长和能力建设的高度重视有助于确保发展结果的可持续性，使各国走上自己有能力为本国发展筹集资金的道路。

当前仍存在诸多挑战，但 IDA 的工作正在取得成果。例如在尼日尔，开办新企业所需时间已经从 2011 年的 17 天减少到 2018 年的 2 天。

这本册子中的一些实例说明了 IDA 在治理和机构建设领域所发挥的积极作用。[1] 欢迎访问我们的网站（http://ida.worldbank.org/abcs）以了解 IDA 的更多国别成就，包括气候变化、性别、脆弱、冲突与暴力、就业与经济转型等诸多领域。

[1] 本册中提到的国家都是目前有资格获得 IDA 支持的国家。欲了解更多相关信息，请访问 http://ida.worldbank.org/about/borrowing-countries

阿富汗

2003-17 年，“国家团结计划”及其包括 IDA 在内的 31 个伙伴机构与各地社区发展委员会合作，确定并实施了 122,430 项小规模建设开发活动。

该计划为技能工人和无技能工人提供了总计 6600 万个工作日就业，推动阿富汗各地通过秘密投票民主选举成立了 45,751 个社区发展委员会。

2015-18 年，665 名全职教学人员获得了基于成果的教育和以学生为中心的学习方面的培训。

2018 年，10 个公立大学编制并实施了与“全国高等教育战略规划”相一致的院校发展政策。

孟加拉国

2015-18 年，一个生计改善项目使 939,094 人受益，其中 95% 为妇女。在社区参与下完成了 3,095 个基础设施子项目，471,671 人从这些子项目中收益。99% 的社区决策是由妇女做出。

2016-18 年，聘请了 3,500 名教师，5 万名非公办教师获得资格认证，180 万名学生受益，其中 828,000 名是女生。

2018 年，100 名孟加拉银行监管官员获得了基于风险的监管方法培训，254 名金融情报官员获得了风险管理、保障和采购商业实践培训。

布基纳法索

2015-18 年，1,787 名政府和公民社会组织工作人员接受了问责、公民参与和公共财政管理培训。政府定期发布关键部委、基础设施、教育和医疗卫生领域的年度绩效报告以增强透明度。

2017 年共编制了 17 部及时可靠的统计报告，比 2015 年的五部有大幅提高。八份年度报告是按期发布，包括

孟加拉国

在社区参与下完成了 3,095 个基础设施子项目，**471,671** 人从这些子项目中收益。99% 的社区决策是由妇女做出。

国民经济核算、农业、环境、工业部门损益表、人类发展、年度全国统计报告等。

布隆迪

2015-17 年，布隆迪统计与经济研究所（ISTEEBU）79% 的工作人员获得了统计产品设计与分析培训并接受了相关评估，其中 25% 为女性。2017 年，通过该所网站向公众提供了 60 个统计产品，而 2015 年只有 25 个。

2018 年，77% 的咖啡合作社已进行了法律登记，比 2015 年的 31% 大幅提高。2015-18 年，21,739 个农户使用 IDA 项目提倡的改良农业技术。

柬埔寨

2016-18 年，442 个医疗中心在一项质量评价中得到了 60% 以上评分，比 2016 年的 49% 有所提高。100% 的医疗中心都因为获得很高的绩效打分而在 90 天内收到了付款。设有运行良好的医疗管理委员会的医疗中心所占比例从 2017 年的 64% 提高到 2018 年的 75%。

2017-18 年，19,760 名学生受益于一个中学教育改善项目，其中女性受益人占 77.6%。100% 的学校根据既有职业标准对教师进行了评估。

中非共和国

一个公共支出改革项目改善了年度财务报告和预算报告的及时提交。2017 年财务报告在 2018 年 4 月按时提交。2017-18 年每季度均发布预算执行情况报告。

乍得

2013-18 年，教学和学习条件的改善使 371,917 名小学生受益，其中 43% 是女生。

2018 年，6,383 家公司通过单一窗口进行了登记，比 2014 的 3,000 家大幅提高。另外，有 39 名海关官员和检查员接受了海关估价、原产地规则和风险管理等方面的培训。

2014-18 年，一个匹配赠款项目向 50 家位于肉品价值链和奶制品行业的中小企业提供了支持，其中私营部门提供了 769,534 美元，416 名工人参加了如何改善绩效、提高产品质量的培训。

2014-18 年，414 名医疗工作者获得了培训，以提高机构能力，实施基于绩效的供资。每月使用标准化表格报告工作情况的医疗服务机构比例从 65% 提高到 100%。

埃塞俄比亚

2014-18 年，在一个教育质量改善项目下，共编写、印刷和发放了 1.17 亿份中小学教材和教学指导手册。321,596 名中小学教师参加了教师资格考试，而 2014 年只有 30,256 人。

乍得

每月使用标准化表格报告工作情况的医疗服务机构比例从 65% 提高到 **100%**。

加纳

办理公司登记所需时间从 2013 年的 4 天下降到 2018 年的 2 天。

2018 年有 18,347 名教师从较低学历提升为师范研究生水平，大大高于 2014 年的 652 人。2018 年，2590 万学生受益于改良后的学习方法，比 2014 年增加 500 万。

2016 年 3 月启动了一个全国公开数据门户，公开提供 29 个数据集。在 IDA 支持下，2018 年与 200 多名政府和非政府代表举行了多次磋商，以起草公开数据政策指南。

埃塞俄比亚中央统计局制作传播可靠、易用、及时的统计数据的能力有所提高。94% 的数据用户对官方数据的及时可用性表示满意。2018 年，中央统计局 1,147 人次接受了组织管理和统计培训，377 人次接受了统计数据制作培训。2,863 人次（其中女性 698 人次）接受了质量保证、贫困绘图方法和住户调查性别分析等专题培训。

加纳

加纳统计局制作和传播及时可靠统计数据的能力有所提高。2018 年 94.5% 用户对官方数据的及时可用性表示满意，而 2011 年这一比例只有 40%。统计局具有专业资质的工作人员占比从 2011 年的 39% 上升到 2018 年的 67.2%。

加纳电子政务平台 eTransform 利用信息通讯技术提高了政府服务效率和覆盖率。办理出生证所需时间从 2013 年的 15 天下降到 2018 年的 7 天，办理公司登记所需时间从 2013 年的 4 天下降到 2018 年的 2 天。

2018 年向公众提供了 15 项新的在线服务，而 2013 年只有 8 项。公开发布的数据集数量从 2013 年的 100 个增加到 2018 年的 147 个。2018 年有 1850 万页政府档案得到数字化处理，比 2013 年的 1750 万页有所提高。

格林纳达

2013-18 年，由于使用了新的有条件现金转移瞄准工具，使收到现金补助的贫困家庭比例从 67% 上升到 82%。

从 2013 到 2017 年，通过一个发展政策信贷项目开展的监管改革使旅游业收入提高 45% 以上。

几内亚

2017-18 年，一个强化地方政府、改善农村社区服务的项目使 708,684 人受益，其中 43% 是妇女。

2012-18 年，一个治理项目加强了矿产行业的关键管理制度。100% 的矿山都要接受年度技术检查、财务监管和环境监测检查。这期间有 5,150 人接受了与矿业相关的最新环境法规培训。2018 年，83% 的政府合同是通

2013-18 年，94,786 名教师和学生受益于网上获取的教学材料。

过公开竞争进行采购，而 2012 年这一比例只有 15%。

2018 年国家电网的技术改进使 190 万人受益，而 2014 年这一数字为 140 万。2018 年平均每天供电时间为 18 小时，而 2014 年只有 12 小时。从 2014 年到 2018 年，年度电力损耗率从 42% 下降到 32%。

32017 年 300 家企业参加了 EITI（采掘业透明度倡议），比 2015 年的 27 家大幅提高。同期对 68 个采购合同进行了审计，国有企业综合报告每年加以更新并向公众提供。

几内亚比绍

2010-18 年，一个农村社区驱动发展项目使 169,684 人受益，其中 49.5% 是妇女。2009-18 年，12,452 名学生在新建和翻修的教室上课，70,267 人获得了新建或翻修的全季候公路。

基本公共财政体系得到强化，报告预算执行情况所需时间从 2015 年的 48 个月下降到 2018 年的 12 个月。税收征缴改革使纳税人数 2 从 2017 年的 10,399 人增加到 2018 年的 15,917 人。办理进出口业务所需步骤从 2017 年的 26 步减少到 2018 年的 9 步。

海地

2012-18 年，对 430,000 座建筑进行了结构性损坏评估。在地震灾区，通过清理太子港的运河避免了大型洪涝灾害。70 多名工程师和 16,000 名石匠接受了防震、防飓风建筑培训。

2013-18 年，214,893 人受益于全国和市一级灾害管理能力的加强，550 名市级政府工作人员接受了如何编制灾害管理计划的培训。90% 以上的受益人对中央政府对未来灾害的备灾能力表示满意。

几内亚

2012-18 年，3,235 人和 **14,446** 名儿童受益于一个有条件现金转移项目。项目还建立了受益人电子登记系统，以便每年快速进行受益人满意度调查。

肯尼亚

2010-18 年，生活在 86 个非正式定居点的 49,180 人受益于对其土地权益的保障。生活在非正式定居点的 526,000 人获得了更好的排水设施。

肯尼亚

2010-18 年，生活在 86 个非正式定居点的 49,180 人受益于对其土地权益的保障。同时，生活在非正式定居点的 526,000 人获得了更好的排水设施，生活在城市定居点的 226,000 人获得了更好水源。

2018 年，130 万人受益于司法服务的改善（其中 25% 为妇女），比 2012 年的 157,000 人大幅提高。

2012-18 年，14,458 个法庭积压案件得到处理。每个案件平均办理时间从 2012 年的 15 个月下降到 2018 年的 10 个月。2018 年，97% 的法院每月提交法庭数据，而 2015 年这个比例只有 50%。

现金转移项目的受益人从 2013 年的 114,384 人增加到 2018 年的 120 万人。现在 100% 补助款用具有双重认证程序的电子渠道发放，而 2013 年这个比例只有 56.3%。

吉尔吉斯共和国

2016-18 年，安装了 38,000 个智能电表，以便准确衡量用电量，减少电网损耗。三个新修的配电站改善了比什凯克的供电质量。在“电力供应和可靠性改进项目”下开展的各项投资使 217,000 个客户受益。

老挝人民民主共和国

2014-18 年，175 家中小企业受益于 1070 万美元商业银行融资。通过本项目的能力建设子项目，中小企业促进局 75 名工作人员接受了旨在改善中小企业融资的公共政策培训。

马达加斯加

2018 年登记的纳税人有 313,417 名，高于 2016 年的 200,000 名。税收征收率从 2016 年的 30% 提高到 43.4%。

马里

2018 年，高等教育机构开发了 121 个新专业课程，而 2015 年只有 45 个。2018 年有 29,675 名学生就读于经正式认证的课程，比 2015 年的 10,000 名大幅增加。2018 年项目院校有 982 名教师接受了培训，高于 2015 年的 120 名。

毛里塔尼亚

2015-18 年，29,853 个家庭（197,030 人）受益于一个现金转移项目，其中 88% 受益人是妇女。这期间有 102,300 个家庭在全国登记系统里登记，改善了他们获得针对贫困脆弱人口的现金转移的机会。

莫桑比克

莫桑比克加强了采矿和油气行业治理能力。2018 年对 16 个采矿和天然气项目进行了技术年检，对 7 个矿场进行了财务监管。2,322 人受益于这个项目，其中 46% 为妇女。

2014-18 年，200 万公顷土地被纳入生物多样性保护，450 万美元生态旅游收入返回社区。一些保护区的执法巡逻次数从 2014 年的 5,523 次提高到 2018 年的 11,642 次。

缅甸

2012-18 年，利用赠款支持修建了 21,249 个农村基础设施。387,272 人参加了项目规划、财务管理和采购培训并将其所学技能付诸应用。1,328 名政府官员接受了项目管理、工程和规划培训。这期间，有 17,505 项与服务提供有关的投资得到了及时处理，占总投诉数量的 98.7%。

尼泊尔

从 2013 到 2018 年，气象水文部的财务可持续性从 40% 提高到 69%。信息管理系统对与农业相关的水文气象和农业气象数据进行管理和保存。这一时期还设置了 38 个水文站，而 2013 年只有 10 个。

尼日尔

营商环境改革将跨境贸易所需时间从 2011 年的 64 天降低到 2018 年的 13 天。进口货物清关时间从 64 天下降到 4 天，出口货物清关时间从 50 天下降到 4 天。创办新企业所需时间从 2011 年的 17 天下降到 2018 年的 2 天。

私营部门和中小企业投资环境有所改善。解决商业案件所需时间从 2015 年的 545 天下降到 2018 年的 400 天，开办新企业所需步骤从 2015 年的 6 个下降到 2018 年的 2 个。

巴基斯坦

2017-18 年，旁遮普省学生人数增长 100 万，从 1130 万增加到 1230 万。2016-18 年，通过一个基于能力的竞争制度聘请了 10 万名教师，将学生人数少于教师的学校数量从 23,000 个减少到 300 个。

信德省通过改善财政创收和支出管理强化了公共部门绩效。2015 年批准了一项税收改革计划，服务业销售税从 2014 年的 3.5% 提高到 2017 年的 27%。

卢旺达

2017 年政府各部中有 95.3% 提交财务报告，而 2014 年这个数字只有 40%。2017 年 62.3% 的政府部委使用官方统计数据开展形势分析，高于 2014 年的 39%。

2014-17 年，30 个区使用自动财政收入收缴系统。2017 年有 96.9% 中小企业纳税人使用电子平台缴税，比 2014 年的 69.3% 大幅提高。

萨摩亚

2014-18 年，萨摩亚法莱奥洛国际机场改善了国际航班及相关基础设施的运营安全和监管。航空交通管理实现现代化，通讯和导航设备升级。

所罗门群岛

2014-18 年，**1,813** 人受益于一对一就业指导，1,073 人编写了自己的简历。**77%** 的受访者认为就业培训项目非常有用。

2016 年安装了 VSAT（甚小口径终端）天线和 ADS-B（广播式自动相关监视）地面站来对飞机进行追踪，另外还购买了两辆新消防营救车。

塞内加尔

2009-18 年，全国预算的可信度、透明度和问责制均有加强，各部委 3,325 名工作人员接受了公共财政管理培训。世界银行“债务管理绩效评估”对塞内加尔的打分从原来的 D+ 上升到 2018 年的 A。

完成年度政府预算外部审计所需时间从 2011 年的 36 个月下降到 2018 年的 10 个月。2018 年五个关键部（能源部、农业部、基础设施部、基础教育部和卫生部）首次发布年度绩效报告。

塞拉利昂

2013-18 年，一个教育振兴发展项目使 160 万学生受益，84% 的教师接受了改进阅读方法培训。同期，8,100 所学校重新开放，130 万学生受益，100% 的学校都获得了项目提供的图书。

所罗门群岛

2014-18,1 年，813 人受益于一对一就业指导，1,073 人编写了自己的简历。根据第六次年度调查，77% 后来找到工作的受访者认为就业培训项目非常有用。这些人当中有 77% 是妇女，76% 是青少年。

乌干达

从 2010 年到 2018 年，登记财产所需时间从 52 天下降到 42 天。登记新企业所需时间从 33 天下降到 24 天。

马达加斯加

通过“工作换现金”活动提供了 390 万工作日就业。

世界银行
1818 H Street, N.W.
美国哥伦比亚特区华盛顿 20433

ida.worldbank.org
Facebook.com/ida.wbg
Twitter.com/wbg_ida
YouTube.com/worldBank

国际开发协会
世界银行集团