

国际发展协会

世界银行 面向最贫困国 家的基金



世界银行面向最
贫困国家的基金
世界银行集团



本出版物由世界银行集团
发展融资局出品

1818 H Street, N.W.
Washington, D.C. 20433

WorldBank.org/IDA
[Facebook.com/IDA.wbg](https://www.facebook.com/IDA.wbg)
[YouTube.com/WorldBank](https://www.youtube.com/WorldBank)

2016年2月

照片：

封面：Dominic Chavez/世界银行—在塞拉利昂弗里敦市克里斯汀公主妇产医院，20岁的母亲玛丽·图拉安抚刚注射了疫苗的女儿法塔玛·图雷。

第4页：Graham Crouch/世界银行—16岁的苏吉拉在阿富汗古迹赫拉特城堡用织布机编织丝绸。

第6-7页：Arne Hoel/世界银行—赞比亚卢萨卡市新开张的东部公园商场里的“美食家市场”。这家商店以美国Whole Foods连锁店为原型，有150名雇员。

第8页：Khasar Sandag/世界银行—在世界银行的支持下，蒙古农村小学为学生提供可带回家与家人和朋友共同阅读的书籍。

第10页：Dominic Chavez/世界银行—联合国儿童基金会工作人员卡拉姆巴·班朱拉在几内亚城市科纳克里介绍如何预防埃博拉病毒。

IDA简介

国际开发协会（英文简称IDA）是世界银行集团的一个机构，致力于帮助全球最贫困的国家。IDA成立于1960年，以减少贫困为目标，通过提供项目贷款（称作“信用”）和赠款促进经济增长，减少收入差距，提高人民生活水平。

IDA的成立是对世界银行原有贷款机构——国际复兴开发银行（英文简称IBRD）——的补充。IBRD是一个能够自我维系的运营模式，向中等收入国家和资信良好的国家提供贷款和政策建议。IBRD和IDA共用员工和总部，采用同样严格的项目评估标准。

IDA是世界上77个¹最贫困国家（其中39个位于非洲）最主要的援助来源之一，也是这些国家基本社会服务最大的单一援助资金来源。

IDA提供优惠贷款，也就是说，IDA贷款利息很低或者无利息，还款期限长达25至38年，包括了5-10年宽限期。IDA还向面临债务危机风险的国家提供赠款。

除优惠贷款和赠款外，IDA还通过《重债穷国倡议》（英文简称HIPC）和《多边减债倡议》（英文简称MDRI）大幅减免贫困国家的债务。

在截至2015年6月30日的这个财年里，IDA资金承诺总额为190亿美元，其中13%为赠款。2015财年的新承诺包括了191个新项目。自1960年成立以来，IDA已为112个国家提供了3120亿美元投资。过去三年每年的资金承诺额稳步增长，平均每年约190亿美元。

用数字说话

2011-15年IDA主要成就



510万

四年内招募和/或培训了
510万名教师



2.05亿

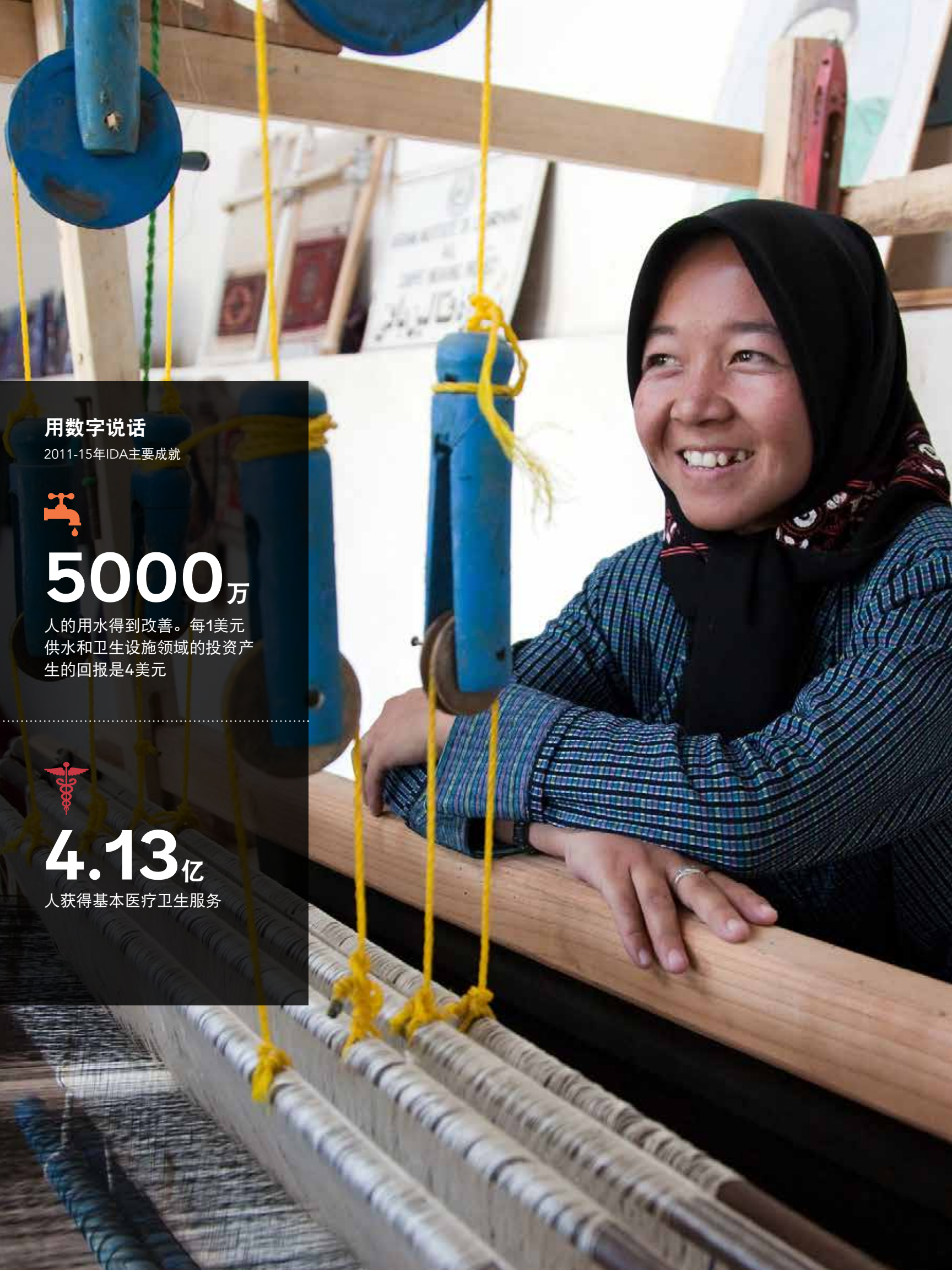
儿童进行免疫接种



1700万

孕妇获得由专业医务人员提供的
孕期保健服务

¹ 印度于2014财年底从IDA毕业，但在整个IDA17期间（2015-17财年）仍将通过一项特殊安排获得过渡支持。



用数字说话

2011-15年IDA主要成就



5000万

人的用水得到改善。每1美元
供水和卫生设施领域的投资产生
的回报是4美元



4.13亿

人获得基本医疗卫生服务

我们的业务

世界上最贫困的国家往往无法吸引到足够的资金来满足它们迫切的发展需求，因而依靠官方援助作为一个重要资金来源。

IDA是一个综合性机构，支持多个领域的发展项目，如基础教育、基本医疗卫生服务、清洁水源和卫生设施、农业、营商环境改善、基础设施和体制改革等。这些项目为促进平等、推动经济增长、创造就业、增加收入、提高生活水平铺平了道路。在2014年7月1日至2017年6月30日的三年里（IDA第17次增资期，简称“IDA17”），IDA业务将重点放在四个主题领域上：气候变化、脆弱与受冲突影响的国家、性别平等和包容性增长。

IDA17期间IDA提供的资金预计将为1500-2000万人提供电力，为2000万儿童提供挽救生命的疫苗，向100多万名妇女提供小额贷款，并为6500万人提供基本医疗卫生服务。3200万人将获得清洁水源，另外560万人将受益于更好的卫生设施。

发展中国家面临的很多问题是没有国界的。IDA通过帮助最贫困国家解决这些问题来维护地区安全，缓解环境和健康隐忧，防止这些威胁演变为全球性问题。

对捐助国来说，IDA是将其捐助资金配置到最贫困国家的一个有效渠道。因为IDA将各国捐助整合起来使用，

贷款还款来自IDA以前和当前的借款国，因此它是IDA国家可依赖的一个可观而稳定的发展资金来源。

IDA的“危机应对窗口”（CRW）等工具也使它成为有关国家应对危机和紧急情况的一个重要伙伴。CRW向经历严重危机的国家提供支持，如2010年地震后的海地、受埃博拉疫情影响的西非国家以及2015年地震后的尼泊尔。自IDA16期间建立CRW以来，已经通过这个窗口向五个地区的18个IDA国家提供了18亿美元来应对各种危机和紧急情况。CRW资金是在IDA常规资金分配以外提供的额外资金。

除资助项目外，IDA还开展用来支持减贫政策设计的分析研究工作。IDA就如何扩大经济增长的基础和保护穷人不受经济冲击向政府提供建议。

IDA还协调各捐助国为无力偿债的贫困国家提供债务减免，并建立了一个根据各国债务危机风险程度分配赠款的制度，帮助各国确保债务的可持续性。

IDA十分重视各项工作的发展影响，被视为一个取得切实发展成果的透明度高、成本效益好的平台（参见下文

关于结果评估的内容）。例如，2011至2015财年，IDA资金为2.05亿儿童提供了免疫接种，为5000万人改善了水源，招募和/或培训了500多万名教师。

请访问我们的网站以进一步了解IDA的工作，了解捐助国和其他各方对IDA的评价：www.worldbank.org/ida，www.facebook.com/ida.wbg，www.youtube.com/worldbank。

2005-15年，IDA为
IDA国家的2114个项目
提供了1580亿美元
资金。推特讨论：
#EndPoverty
#IDA



IDA的运作方式

IDA受到由173个股东国组成的理事会监管。IDA的日常发展工作由世行业务人员、各国政府和项目实施机构进行管理。

IBRD的资金主要是从全球金融市场筹集，而IDA则主要依靠成员国政府捐资（参见关于IDA捐助国的文字框）。捐助国每三年举行一次会议来补充IDA资金并回顾其政策框架。最近一次增资，即第17次增资（IDA17）于2013年12月完成，增资额达到创记录的521亿美元，用于在截至2017年6月30日的三年里为项目提供资金。这521亿美元中包括了

用于《多边减债倡议》的45亿美元，还有40亿美元优惠伙伴贷款——这是增资讨论过程中提出的一项重要创新。

增资过程通常是一年时间里召开四次正式会议。除来自50多个捐助国的政府官员（称为“IDA代表”）以外，会议还邀请借款国代表出席，以确保IDA的政策和投资框架符合借款国需求。

增资谈判期间的政策文件均对外公布，增资协议草案在最后一次增资会议前在网上发布以征求公众意见。IDA员工也与世界各地的公民社会组织（CSO）、基金会和智库保持沟通对话。

2014年，IDA在“援助透明指数”中首次被列为透明度最高的一类。

推特讨论：

[#OpenDev](#)

[#AidEffectiveness](#)

[#EndPoverty](#)



IDA资金的分配方式：IDA借款国对优惠融资有巨大需求，但可用的资金额度在捐助国政府做出捐资承诺后即固定下来，难以满足它们的需要。

因此，IDA必须就如何在符合条件的国家之间分配有限资金做出决定（参见关于借款国的文字框）。资金分配决定是根据一套标准做出的，包括国家的收入水平 以及管理本国经济和IDA项目的绩效记录等。

一个国家首先要具备以下条件才有资格获得IDA资金：

- 按人均国民总收入计算的相对贫困程度低于规定的门槛（每年调整）。2015财年这个门槛是1215美元。
- 缺乏以市场条件贷款的资信，因此需要利用优惠贷款为国家的发展事业融资。

然后将对国家进行评估，看它们是否很好地实施了推动经济增长和减贫的政策。这项工作是通过“国别政策和制度评估”来进行。评估结果和项目综合绩效共同形成IDA“国别业务评级”（英文简称CPR）。除这个评级以外，人口和人均收入也是决定IDA资金分配的因素。评级信息在IDA网站上公布：www.worldbank.org/ida。

IDA捐助国和世界银行在IDA17协议中还建议继续优先为撒哈拉以南非洲安排资金，根据这些国家的表现至少投放IDA资金的50%。

贷款条件：IDA成员国的贷款条件根据其收入水平和债务状况确定，因此各不相同。根据IDA17期间讨论和评议的结果，IDA调整了对只使用IDA贷款的国家的贷款条件，在仍保留一定程度优惠的同时将条件略为“硬化”（缩短期限，直线法分期还款）。

2015财年IDA提供给脆弱和受冲突影响国家的资金增长了一倍。推特讨论：
#Stability #PostConflict




IDA借款国

目前有77个国家（外加印度）有资格获得IDA资金。获得IDA支持的资格首先取决于国家的相对贫困水平，具体来说就是其人均国民总收入（GNI）低于一个设定的门槛。

IDA也向一些人均收入超过该门槛但缺乏从IBRD贷款所需资信的国家提供支持，包括若干小岛国经济体。

有些国家，如越南和巴基斯坦，它们从人均收入来说有资格获得IDA援助，同时也具有从IBRD贷款的资信。这些国家被称为“混合型”国家。

目前的IDA借款国名单见于 www.worldbank.org/IDA/borrowers。



IDA捐助国

尽管很多国家面临困难，但国际社会还是于2013年12月达成协议，通过创记录的资金承诺来加快消灭极端贫困的进程。这表明，我们的发展伙伴相信对最贫困国家的未来投资等于是对所有国家的未来投资。

创历史新高的资金承诺反映了51个捐助国（截止2016年1月19日）为提高捐资额而做出的共同努力，它们当中包括了传统、新兴和最新的发展伙伴。按赠款等额计算，G7国家占捐助总额的68%。另外还有一些

国家首次向IDA捐资，有的前IDA借款国已成为捐助国，它们的资金扩大了IDA总的资金池子，也反映出新兴经济体在更贫困国家的发展中发挥着日益重要的作用。

和过去的增资过程一样，世界银行集团自己也向IDA提供资金，此次IBRD和国际金融公司（IFC）共提供近30亿美元。增资也包括了IDA客户国和毕业国通过信贷回流提供的资金以及贷款硬化和提前还款产生的资金。

我们如何了解IDA 是否发挥作用？

十几年来，IDA一直对自己在帮助各国实现经济增长、减少贫困方面的作用进行衡量，并向捐助国报告捐助资金所发挥的效应。成果衡量体系（RMS）采用一个综合性的成果与绩效框架来说明在IDA各借款国的总体成果。该体系还可以表明IDA是否有效地对项目和服务加以管理，是否做到了高效运作。

RMS框架将指标分为四个层级。前两级跟踪国家总体发展成果和IDA对这些成果的贡献，另外两级则对照有关绩效标准对具体绩效要素进行

评估。这四个层级是：（1）IDA国家的进步；（2）IDA支持下取得的发展成果；（3）IDA的业务有效性；（4）IDA的组织有效性。

RMS框架是对此前已有的更详细的项目、国家和部门成果数据的补充，同时也充实了在国家、部门、主题和项目层面所做的定性评估。

IDA的未来

目前的财政环境给从事发展工作的各个方面都带来了挑战，不管是借款国、捐助国还是公民社会组织。新确立的“可持续发展目标”（SDG）为终结极端贫困提供了重要机会，但当前所面临的挑战多种多样且十分复杂，实现SDG要求各方做出更深入的承诺，提供更多资金。在未来十年，虽然一些国家会超过IDA的人均收入门槛，但这些国家显然还会有大量贫困人口存在，仍然需要广泛的支持，尤其是在它们向优惠贷款向硬化贷款过渡的时期。

虽然发展融资领域发生了重大变化，但官方援助仍将是IDA客户国的一个主要融资来源，赠款捐助也仍将是IDA模式的核心。然而，只有更好地使用这种优惠融资，才能催化和调动更多公共和私营部门的资本，支持SDG目标的实现。

我们竭力使世界银行集团的资源能够满足发展中国家的需要，为此，我们正在探讨如何使IDA资源取得更好效果。IDA作为在最贫困国家实现全球目标的主要工具，需要更具创新性的方法来取得具有转型意义的结果。

用数字说话

IDA主要成就



800万

2007-15年间，800万坦桑尼亚农民获得了清洁的水，增长75%



7800万

2010-13年，为埃塞俄比亚的中小学编写、印制并发放7800万册课本和教学指南，新编写148种教材



IDA通过整合和扩大各捐助国的努力，帮助有关国家摆脱危机和脆弱状态，走向稳定。推特讨论：
#CrisisResponse

IDA的优势

国际复兴开发银行，即人们通常所说的“世界银行”，成立于1944年，目的是帮助刚经历二战灾难的欧洲进行战后重建。

它的成功促使世行在几年内就将注意力转向发展中国家。到了50年代，人们明确意识到，最贫困的发展中国家需要比世行当时提供的贷款条件更“软”的条件，只有这样它们才能负担得起，才能利用这种贷款来发展经济。在这种形势下，1960年成立了IDA。

如今，IDA已成为一个具有深刻转型性影响的全球机构，其作用是单个捐助国无法企及的。

- IDA为应对全球性挑战发挥领导作用。从增强气候韧性、到创造就业、到帮助前武装人员回归社会，IDA召集各方力量共同应对棘手难题，谋求共同利益，使世界变得更安全。
- IDA推动变革。IDA帮助各国开发各种解决方案，这些解决方案实实在在地改变了发展事业的面貌——从上世纪70年代为上百万面临饥饿的南亚人民提供具有历史意义的农业解决方案，到债务减免和逐步淘汰含铅汽油，IDA开展了大量开拓性工作。
- IDA着眼于长远。IDA在媒体的聚光灯散去后仍会留在受援国，注重长期的经济增长和能力强化，确保发展成果得以保持。
- 最贫困国家因无利可图而被资本市场忽视，而IDA却帮助它们取得发展成果。IDA提供的是尊严和生活质量，给几亿穷人带来清洁的水、电力和厕所。

- IDA让女童和妇女所生活的世界变得更美好。IDA致力于扭转几千年来性别歧视，让女童上学，帮助妇女获得经营小生意所需的资金，并从根本上改善家庭和社区的经济前景。
- 通过与世界银行集团协同努力，IDA带来一种综合性的发展模式。IDA帮助各方构建一种鼓励变革、有助于私营部门快速启动投资的环境。
- IDA在增强透明度方面也是一个全球领导者，它所开展的独立评估在所有国际组织中属最严格之列。例如，2014年IDA在“援助透明指数”中首次被列入透明度最高的一类——在17个多边组织中排名第四。IDA也是项目层面信息透明度得分超过80%的六个组织之一。
- 同样，全球发展中心和布鲁金斯学会2014年所做的一项评估指出，与其他捐助机构相比，IDA管理成本较低，援助资金有更强的可预见性，项目规模更大——这些因素使它成为国际社会表现最好的发展援助机构之一。
- “援助数据”组织（AidData）2015年对126个中低收入国家所做的调查指出，就对发展中国家发展议程的影响力而言，世界银行在56个双边捐助国和多边机构中排第一位。该调查报告称，世界银行在确保援助资金取得最佳成效方面“表现突出”。

在当前援助资金紧张的形势下，捐助国愈发需要更好地利用多边渠道。IDA就是这些多边渠道中的佼佼者。

2015年，尼日利亚5500万名儿童接受了脊髓灰质炎疫苗接种，比2014年增长98%。

推特讨论：[#EndPoverty #IDA](#)

世界银行
1818 H Street, N.W.
Washington, D.C. 20433
USA

www.worldbank.org/ida

www.facebook.com/ida.wbg

www.youtube.com/worldbank



IDA

世界银行面向最
贫困国家的基金
世界银行集团